Vastine tarkastuslautakunnan arviointikertomukseen vuodelta 2025

Yhtymähallitus 20.08.2026 § 132

Tarkastuslautakunta on antanut yhtymävaltuustolle arviointikertomuksen vuodelta 2025. Kuntalain 121.5 §:n mukaan yhtymähallituksen tulee antaa yhtymävaltuustolle lausunto toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta.

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on kuntalain 121 §:n mukaisesti arvioida, ovatko yhtymävaltuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet koulutuskuntayhtymässä ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.

Tarkastuslautakunta on seurannut ja arvioinut toimintavuoden aikana yhtymävaltuuston asettamien, sitovien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumista ja siten pyrkinyt osaltaan edistämään kuntayhtymän tavoitteen mu-kaista toimintaa.

Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja toteaa katsauksessaan, että Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän vuoden 2025 tilinpäätös antaa perusteellisen ja selkeän kuvan toiminnasta ja taloudesta sekä tarjoaa yhtymävaltuustolle kattavan selvityksen Riveriasta kokonaisuutena.

Tarkastuslautakunnan puheenjohtajan katsauksessa nostetaan esille kuntayhtymän yhtymävaltuuston nähden sitovien tavoitteiden toteutuminen seuraavasti:

Vuoden 2025 osalta yhtymävaltuustoon nähden sitovista kuntayhtymälle asetetuista tavoitteista saavutettiin kolme neljästä. Saavuttamatta jäi tutkintosuoritusten määrä, kuten edellisenäkin vuonna. Tilikauden toteutunut vuosikate 8,3 miljoonaa euroa ylitti sitovan tavoitteen noin 2,3 miljoonalla eurolla.

Yhtymävaltuusto asettamista tavoitteista tytäryhtiö Riveria koulutuspalvelut oy:lle saavutettiin kaksi neljästä. Toteutumatta jäi tilikauden tuloksesta jaettava osinkoprosentti. Hieman jäätiin myös tilikauden tulostavoitteesta. Yhtiön toimintaympäristö on merkittävästi muuttunut vuoden 2025 aikana. Tähän on yhtiössä jo reagoitukin.

Puheenjohtaja kiinnittää huomiota henkilöstön osaamisen kehittämiseen ja työelämäpalautteen keräämiseen sekä näiden molempien tärkeyteen.

Kehitettävistä asioista tarkastuslautakunta nostaa edelleen esiin vuonna 2024 selvitetyn kuljetusalan oppisopimuskoulutushankinnan todeten, että hankintojen sisäistä valvontaa onkin jo kehitetty vastaavien tapahtumisen ennalta ehkäisemiseksi.

Tarkastuslautakunnan laatima arviointikertomus perustuu vuoden 2025 talousarvioon sekä tilinpäätökseen ja toimintakertomukseen 31.12.2025, tilintarkastajan laatimiin tarkastusraportteihin sekä lautakunnan jäsenten tilivuoden aikana tekemiin tarkastushavaintoihin sekä tehtyihin tutustumiskäynteihin ja kuulemisiin.

Tarkastuslautakunta toteaa, että etenkin tehdyillä tutustumiskäynneillä ja opiskelijoiden ja henkilöstön edustajien kuulemisissa lautakunta on saanut arvokasta tietoa kuntayhtymän ja tytäryhtiön toiminnasta.

Investointimäärärahan käytön arvioinnin yhteydessä tarkastuslautakunta huomioi, että suurin syy talousarviota pienenpään toteumaan oli, ettei Valtimon asuntolan investointi toteutunut. Tarkastuslautakunta ilmaisee, että pitää

tärkeänä, että opiskelijoiden asumisen laatua seurataan Valtimon asuntolassa, koska asunnot on vuokrattu ulkopuoliselta taholta.

Riveriassa käydään säännöllisesti keskusteluja asuntolakäytössä olevien rivitalojen omistajan kanssa. Rakennukset ovat ja pidetään hyvässä kunnossa ja maa-alueen vuokrasopimus on voimassa 20 vuotta. Suuriakin peruskorjausluontoisia töitä, kuten lämmönvaihtimien vaihto, on suunnitteilla. Pienet korjaukset suoritetaan tarpeen ilmetessä. Opiskelijat ovat olleet tyytyväisiä asuntolaratkaisuun ja asuntoja on vuokrattu lisää syksyn 2026 tarvetta varten.

Tarkastuslautakunta toteaa arviointikertomuksessaan, että vaikka suoritettujen tutkintojen määrä alittikin tavoitteen, onnistuttiin niiden määrää kuitenkin kasvattamaan. Opinnoista eronneiden määrä on laskenut viime vuosina, mitä tarkastuslautakunta pitää hyvänä. Tarkastuslautakunta kehottaa kuitenkin edelleen kiinnittämään huomiota negatiivisten erojen määrään ja kehittämään toimenpiteitä lukumäärän edelleen vähentämiseen.

Riveriassa panostetaan paljon keskeyttämisvaarassa olevien opiskelijoiden tukemiseen. Kansallista ja EU-hankerahoitusta on saatu mm. Voimia opiskeluun -hankkeeseen, jonka positiivista palautetta pienryhmätoiminnasta on hyödynnetty haettaessa rahoitusta Ammattiin ja työelämään -hankkeeseen, jossa hyvää työtä saadaan jatkaa syksystä 2026 eteenpäin. Suurimpien koulutuksen järjestäjien vertailussa Riverian opiskelijoiden keskeyttäminen on keskimääräistä vähäisempää.

Tarkastuslautakunta huomioi, että Riveriasta valmistuneiden opiskelijoiden työllistyminen on heikentynyt edellisvuoteen verrattuna. Vuoropuhelua koulutuksenjärjestäjän ja työelämän välillä on edelleen ylläpidettävä. Tarkastuslautakunnan arvion mukaan opiskelijoiden työllistymisen painoarvoa tulee edelleen vahvistaa tutkintojen ja koulutuksen suuntaamisessa etenkin rahoituksen muuttuessa.

Viimeisimpien rahoitusmittareiden tulosten mukaan Riveriassa koulutetaan edelleen valtakunnan keskiarvoa enemmän työttömiä. Tämän ja heikon yleisen työllisyystilanteen vuoksi, työllistymislukujen kääntäminen nopeaan nousuun on haastavaa, mutta sen eteen tehdään jatkuvasti aktiivisia toimenpiteitä.

Tarkastuslautakunta on huolestunut TUVA-opiskelijoiden suuresta opiskelijamäärästä suhteessa aloituspaikkoihin.

Vuonna 2026 opintonsa aloittaneiden keskuudessa TUVA-koulutuksen valinneita ja sinne kuntien toimesta osoitettuja opiskelijoita oli edellistäkin vuotta enemmän. Ilmiö on kansallinen ja koskee Riverian lisäksi muitakin ammatillisen koulutuksen järjestäjiä. Vuonna 2026 on tehostettu opiskelijoiden nopeaa siirtymää TUVAlta ammatillisiin opintoihin. Vuodelle 2027 on lisätty ammatillisten perustutkintojen aloituspaikkojen kokonaismäärää, jolloin suurempi osuus yhteishaun hakijoilla on mahdollisuus päästä suoraan haluamalleen alalle opiskelemaan.

Tarkastuslautakunta pitää edelleen hyvänä, että yhteistyötä on tiivistetty omistajakuntien ja työelämän kanssa koulutustarpeen suunnittelussa.

Talouden osalta tarkastuslautakunta on laatinut perusteellisen katsauksen eikä sillä ole erityisiä huomioita eikä huomautettavaa.

Henkilöstöasioiden osalta tarkastuslautakunta pohtii, mitä tehdyillä henkilöstösäästöillä on haettu. Onko talousarvio 2025 laadittu realistisesti, kun henkilöstökulut toteutuivat 1,5 miljoonaa euroa talousarviota pienempänä ja toteutuneet henkilötyövuodetkin alittivat talousarvion 26 henkilöllä painottuen opetus- ja ohjaushenkilöstöön. Pohdinta johtaakin kysymykseen, varaudutaanko tällä tuleviin muutoksiin ennakoivasti?

Talousarvio vuodelle 2025 on henkilöstösuunnitelman osalta laadittu toteuttamaan tiimien ja tulosalueiden sekä yhteisten palveluiden toimintasuunnitelmia. Toiminnan supistuminen opiskelijamäärien laskun vuoksi aiheutti sen, että Riveriasta eläköityneiden ja muuten poistuneiden henkilöiden tilalle ei tarvittu palkata uusia niin paljon kuin oli suunniteltu. Vuonna 2025 ei tehty sellaisia erityisiä säästötoimenpiteitä, jotka eivät olisi olleet huomioituna jo talousarviossa 2025. Talousarviossa 2025 oli oletettu, että työehtosopimuksen mukaiset palkankorotukset maksetaan tammikuusta alkaen, mutta ne tulivatkin voimaan vasta lokakuussa.

Tuleviin muutoksiin varaudutaan kiinnittämällä huomiota palkattavan henkilöstön monipuoliseen osaamisprofiilin.

Sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja konsernivalvonnan osalta tarkastuslautakunta nostaa esille sisäisen tarkastuksen ja sen havainnot sekä niiden pohjalta jo tilinpäätöksessä raportoidut kehittämistoimet. Lisäksi tarkastuslautakunta toteaa, että sisäistä tarkastusta on hankittu yhtymähallituksen päätöksen mukaisesti ja se on keskittynyt toiminnallisiin asioihin.

Tarkastuslautakunta pitää hyvänä, että riskit on kokonaisvaltaisesti kartoitettu ja riskien ja vaarojen arviointeja päivitetään säännöllisesti PRO24 -ohjelmiston avulla.

Tarkastuslautankunnan esille nostama sisäisen valvonnan ja riskien hallinnan yleisohjeen päivitys on toteutettu yhtymähallituksen päätöksellä 21.5.2026.

Viimeisimmäksi tarkastuslautakunta nostaa esille Kilpailu- ja kuluttajaviraston (KKV) Riverialle 1.10.2025 antaman huomautuksen hankintalain noudattamatta jättämisesti kuljetusalan ammattitutkinnon oppisopimuskoulutuksessa.

Riveriassa tarkastellaan säännönmukaisesti kolmen kuukauden välein kaikkien toimittajien osalta laskujen kertymää ja sopimusten voimassaoloa, jotta hankintalain kynnysarvot tai Riverian oman hankintaohjeistuksen mukaisia hankintoja ei pääse syntymään ilman asianmukaisia hankintapäätöksiä ja -sopimuksia.

Valmistelija ja lisätietoja — Kuntayhtymän johtaja, rehtori Esa Karvinen, p. 050 327 8191, esa.karvinen(at)riveria.fi, hallinto- ja talousjohtaja Merja Laituri-Korhonen, puh. 050 575 4025, merja.laituri-korhonen(at)riveria.fi

Päätösehdotus — Kuntayhtymän johtaja, rehtori
Yhtymähallitus päättää esittää Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä Riverian yhtymävaltuustolle lausuntonaan, että yhtymähallitus huomioi vuoden 2025 arviointikertomuksessa esiin nostetut asiat toiminnan tuloksellisuuden ja taloudellisuuden sekä tarkoituksenmukaisuuden seurannassa, toiminnan ja talouden suunnittelussa sekä strategian toimeenpanossa esittelytekstissä mainituilla tavoilla.

Päätös — Yhtymähallitus
Hyväksyttiin yksimielisesti.

———

Yhtymävaltuusto 26.11.2026
236/00.03.00/2025

Päätös — Yhtymävaltuusto