

## Tilinpäätös 31.12.2025

### Yhtymähallitus 26.02.2026 § 24

Vuosi 2025 oli Riverialle kehittämisen ja strategisten ratkaisujen vuosi. Valmistelimme Riverian strategian vuosille 2026–2029. Strategian tavoitteina korostuvat vaikuttava koulutus, edelläkävijyys, oppiminen ja hyvinvointi sekä rohkea palvelukyvyyn uudistaminen.

Vuoden 2025 keskeisimpiin saavutuksiimme kuului Riverian pääsy opetus- ja kulttuuriministeriön (OKM) ammatillisen koulutuksen toiminnanohjauksen kokeiluun vuosille 2026–2033. Kokeilu tarjoaa laajennetut tutkintojen järjestämisoikeudet ja mahdollisuudet kehittää uusia toimintamalleja, jotka vahvistavat koulutustemme vaikuttavuutta, laatua ja saavutettavuutta.

Yhtymähallitus päätti henkilöstön uuden osaamisen ja työhyvinvoinnin kehittämisohjelmasta sekä henkilöstön tulospalkkiojärjestelmästä.

Riveria järjesti ammatillisen koulutuksen kansallisen kulttuurikilpailu SAKUstars2025. Yhtymähallitus teki merkittävän päätöksen Taitaja2028 järjestäjävastuun hakemisesta Skills Finland ry:ltä. Palkitsimme opiskelijoitamme opintomenestyksestä Riverian juhlavuoden rahastosta.

Toimintavuoden aikana uudistimme lisäksi useita yhteistyösopimuksia, mm. Itä-Suomen ammatillisten koulutuksen ISAKOn ja Japanin Hokkaidon metsäalan koulutuksen kanssa.

Toimintavuoden aikana suunniteltu ammatillisen koulutuksen uusi valtionosuuden rahoitusmalli astuu voimaan vuoden 2026 alusta. Valtionosuusrahoituksen painopiste siirtyy opiskelijavuosista opintosuorituksiin, työllistymiseen sekä jatko-opintoihin. Mallin muutos asettaa koulutuksen järjestäjät valtakunnalliseen kilpailuasetelmaan, jossa parhaat tuloksentehtäjät saavat suurimman osan rahoituksesta. Pohjois-Karjalan työllisyyskehitys ja väestönmuutokset tekevät tästä meille ison haasteen.

### Taloudelliset ja toiminnalliset tulokset

Vuosi 2025 oli strategiakauden 2022 – 2025 viimeinen vuosi. Tilinpäätöksessä toiminnallisia mittarituloksia on esitetty yhteensä 35 tuloskortin mittarissa.

Talousarviossa yhtymävaltuusto asetti kuntayhtymän yhtymävaltuustoon nähden sitovaksi vuosikatetavoitteeksi 5 973 164 euroa. Yhtymävaltuuston talousarviossa investointeihin myöntämä määräraha oli -6 531 500 euroa jakautuen -4 080 000 euroa oppimisympäristöinvestointeihin ja -2 783 500 euroa käyttöomaisuuden hankintoihin. Rahoitusosuuksia odotettiin saatavan 332 000 euroa.

Koko koulutuskuntayhtymän tuloslaskelma osoittaa vuoden 2025 vuosikatteen 8 292 685,59 euroa. Nettoinvestoinnit ovat -2 326 092 euroa. Toteutunut vuosikate ylittää sitovan tavoitteen 2 319 521,31 eurolla. Vuosikatteen ylitys on kertynyt pitkälti henkilöstökuluissa syntyneistä säästöistä, kun ensinnäkin talousarviossa asetettu henkilötyövuosimäärä oli 26 henkilötyövuotta suurempi kuin toteutuneet henkilötyövuodet. Toinen henkilöstökulualitusta selittävä tekijä ovat vasta lokakuusta 2025 voimaan tulleet prosentuaaliset palkankorotukset, joiden korotusprosentti arvioitiin toteutunutta pienemmäksi, mutta voimaantuloajankohta arvioitiin aikaisemmaksi. Pienempiä säästöjä syntyi lähes kaikissa kuluerissä. Vaikeasta pörssivuodesta huolimatta sijoitusvarallisuuden arvo säilyi ja kasvoi vuoden aikana.

Valtionosuusrahoitusta saatiin toimintavuoden aikana 1 miljoona euroa ennakoitua vähemmän. Työvoima- ja henkilöstökoulutuksen myynti jäi -140 000 euroa tavoitteesta, kun taas muiden tuotteiden ja palveluiden myynti ylitti

tavoitteen 310 000 eurolla. Muut myyntituotot (n. 1,8 miljoonaa euroa) koostuvat yhteisten palveluiden sekä opiskelija- ja henkilöstöravintoloiden myyntituotoista sekä tulosalueiden ja tiimien muusta kuin työvoima- tai henkilöstökoulutuspalveluiden myynnistä, työtoiminnan tuotteiden ja palveluiden myyntituotoista sekä tilapalveluiden muusta kuin vuokratulosta. Rakennusten ja huoneistojen vuokratuotot (2,6 miljoonaa euroa) näkyvät tuloslaskelmalla kohdassa Muut toimintatuotot.

Vuosi 2025 oli viimeinen vuonna 2018 voimaan tulleen rahoitusmallin sekä Riverian osalta perinteisen järjestämislupasääntelyn sekä tavoitteellisten opiskelijavuosien vuosi. Riverian tutkintojen ja koulutusten järjestämislupa oli vuonna 2025 yhteensä 4 815 opiskelijavuotta. Rahoituksen perusteena toimivat tavoitteelliset opiskelijavuodet olivat lisäsuoritepäätöksineen yhteensä 5 041 vuonna 2025.

Vuodesta 2026 Riveria on mukana kahdeksanvuotisessa ammatillisen koulutuksen toiminnanohjauskokeilussa eikä tavoitteellisia opiskelijavuotia enää myönnetä. Vuoden 2026 rahoituksen perusteena ovat maksuttomassa (oppivelvollisten) koulutuksessa olevien 2 012 opiskelijavuotta ja jatkuvan haun enimmäismäärän mukaiset 2 835 opiskelijavuotta eli yhteensä 4 847 opiskelijavuotta. Vuoden 2026 rahoitusmalliuudistusta on käsitelty talous- ja toimintasuunnitelmassa 2026–2028 sekä talousarviossa 2026.

Talousarviossa 2025 yhtymävaltuusto asetti sitovaksi opiskelijavuositavoitteeksi tulostavoiteneuvotteluissa määritellyn 5 100 opiskelijavuotta. Ylitimme tavoitteen 97 opiskelijavuodella. Tutkintotavoite oli varsin kunnianhimoinen 2 100 ja suoritettuja tutkintoja kertyi 2 012, joten tavoitteesta jäätiin 88 tutkintoa.

Yhtymävaltuuston asettamista sitovista tavoitteista saavutettiin siis vuosikate, investoinnit ja opiskelijavuodet. Tutkintotavoitetta ei saavutettu.

### **Arvio tulevasta kehityksestä sekä merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä**

Vuonna 2025 toimintaympäristömuutoksia, Riverian vahvuuksia ja heikkouksia sekä mahdollisuuksia ja uhkia kartoitettiin perusteellisesti rakentaessa Riverian tulevaisuuskuva aina vuoteen 2035 saakka sekä laadittaessa strategiaa vuosille 2026–2029. Lisäksi toimintaympäristöä muutoksineen sekä Riverian valmiuksia vastata muutoksiin sekä kehittää omaa toimintaansa muutosten edellyttämällä tavalla kuvattiin kahdeksanvuotiseen ammatillisen koulutuksen toiminnanohjauskokeiluun haettaessa.

Kokonaisvaltainen riskienarviointi sisältää riskien ja mahdollisuuksien tunnistamisen, arvioinnin ja toimenpiteiden suunnittelun ja toteuttamisesta sopimisen seuraavissa strategiatason kokonaisuuksissa: Riverian strategisten tavoitteiden toteutumista uhkaavat riskit, toimintaympäristöriskit, palveluiden järjestämistapaan liittyvät riskit, lainsäädäntömuutosten aiheuttamat riskit, ympäristöriskit ja muut terveyteen kohdistuvat uhat.

Toiminnallisista riskeistä Riverian johto arvioi seuraavia asioita: toiminnallisten tavoitteiden saavuttamista uhkaavat riskit, johtamis- ja muut henkilöriskit, tieto- ja tiedonkulun riskit, palveluiden saatavuuteen ja laatuun liittyvät riskit, infran toimivuuteen liittyvät riskit, hankintojen riskit, toiminnan lainmukaisuuteen liittyvät riskit, sopimus- ja vastuuriskit sekä hyvän hallintotavan noudattamatta jättämisen aiheuttamat riskit.

Taloudellisia riskejä arvioidaan ennen kaikkea valtionosuusrahoituksen muutoksen osalta jatkuvasti. Johto arvioi rahoitus- ja investointiriskejä jokaisen investoinnin osalta sekä sijoitusten arvonkehitystä sekä salkunhoitajien toimintaa jatkuvasti seuraten. Vahinkoriskeihin on varauduttu kattavalla vakuutusturvalla, jota ollaan juuri laajentamassa koskemaan myös tietoturvariskejä, joihin aikaisemmin ei ole ollut vakuutuksia lainkaan saatavilla.

Vuonna 2025 Riveria saavutti opiskelijavuositavoitteen, mutta jäi tutkintotavoitteestaan. Vuodelle 2026 talousarviossa yhtymävaltuustoon nähden sitovaksi tavoitteeksi asetettu 5 100 opiskelijavuotta on realistinen, mutta ylittää opetus- ja kulttuuriministeriön varsinaisella suoritepäätöksellä rahoitettujen opiskelijavuosien määrän, joka oppivelvollisten osalta kattaa kaikki toteutuneet reilun 2000 opiskelijavuotta, mutta rajoittuu jatkuvan oppimisen opiskelijoiden osalta 2835 opiskelijavuoden enimmäismäärään. Oppivelvollisten ikäluokan pienentyminen jopa neljänneksellä vuoteen 2045 mennessä Pohjois-Karjalassa asettaa Riverialle todellisen toimintojen järjestelyn tarpeen.

Riverian taloudellinen tilanne on riippuvainen valtiovallan kohdentamasta kokonaisrahoituksesta ammatilliseen koulutukseen sekä Riverian omasta kyvystä saada aikaan koulutusten avulla riittävää vaikuttavuutta (opintosuorituksia, työllistymistä tai siirtymistä jatko-opintoihin). Valtiontalouden säästöpainotukset sekä rahoituksen kohdistamisen painopisteen tulee johtamaan myös ammatillisen koulutuksen kehysrahoituksen pienentymiseen. Kehysrahoituksen pienentyminen sekä Pohjois-Karjalan väestökehitys aiheuttavat sen, että Riverian valtionosuusrahoitus tulee pienentymään suhteellisesti kehysrahoituksen alenemaa enemmän. Opetus- ja kulttuuriministeriön linjauksen mukainen rahoituspohjan laajentaminen on tarpeen, jotta ammatillista koulutusta pystytään jatkossakin järjestämään koko Pohjois-Karjalan alueella. Maakunnallisen koulutuksen järjestäminen tulee lisäksi edellyttämään palveluverkoston tarkastelua lähitulevaisuudessa.

Pohjois-Karjalan työ- ja elinkeinoelämä tarvitsee jatkossakin ulkomaalaista työvoimaa ja osajia. 1.8.2026 jälkeen opintonsa aloittavilta kolmansien maiden kansalaisilta tulee periä koulutuksen järjestämisen kustannuksia vastaavat täysikatteelliset lukuvuosimaksut.

Toiminnanohjauskokeilun järjestämislupa antaa kokeilussa mukana oleville koulutuksen järjestäjille laajat mahdollisuudet järjestää tutkintokoulutusta englannin kielellä. Näihin englanninkielisiin koulutuksiin ja tutkintoihin ollaan tyypillisesti tultu juuri ns. kolmansista maista. Riverian koulutustarjonnan suuntaaminen työelämätarpeen mukaisesti tukee vastuullista opiskelijahankintaa Suomen rajojen ulkopuolelta myös tulevaisuudessa.

Riverian mahdollisuus on tutkintoa pienempien kokonaisuuksien tuotteistaminen erityisesti aikuisväestön tarpeisiin sekä jatkuvan haun kehittäminen joustavaksi aikuisväestölle että rahoitusmallin mukaisen rahoituksen turvaavat opiskelijoiden valintaperusteet. Sekä jatkuvan haun että yhteishaun kautta hakeutuville opiskelijoille tulee ohjauksellisesti löytää entistä osuvammin oikea tutkinto, koulutus sekä opiskelupaikka ja oppimisympäristö.

Työllisyyspalvelujen järjestämisessä kuntayhtymän asema on vuodesta 2025 lähtien poikennut muista työvoimapalveluiden markkinatoimijoista, sillä se voi Pohjois-Karjalan kuntien omistamana järjestää työllisyysalueelle ja omistajakunnilleen perussopimuksensa mukaisia palveluja ilman kilpailutusta. Tämä nähdään edelleen mahdollisuutena Riverialle ja sen omistajakunnille. Yhteistyön työllisyysalueen ja Riverian välillä odotetaan tiivistyvän vuonna 2026.

Toiminnanohjauskokeiluun pääseminen nähdään mahdollisuutena kehittää omaa toimintaa sekä tiivistää yhteistyötä keskeisten sidosryhmien kanssa. Toiminnanohjauskokeilun tavoitteena on parantaa ammatillisen koulutuksen laatua, vaikuttavuutta ja saavutettavuutta. Kaikki maakunnan keskeiset työ- ja elinkeinotoimijat, korkeakoulut sekä maakuntaliitto ovat sitoutuneet toimimaan näiden tavoitteiden saavuttamiseksi yhteistyössä Riverian kanssa.

Kokouksessa johtavat viranhaltijat esittelevät vastuualueensa toiminnalliset ja taloudelliset tulokset vuodelta 2025.

Lisätietoja Kuntayhtymän johtaja, rehtori Esa Karvinen, p. 050 327 8191,  
esa.karvinen(at)riveria.fi

**Päätösehdotus** Kuntayhtymän johtaja, rehtori  
Yhtymähallitus päättää

1. esittää yhtymävaltuustolle tilikauden 2025 tuloksen käsittelemistä liitteenä olevan tilinpäätösasiakirjan sivulla 41 esitetyn mukaisesti
2. päivätä ja allekirjoittaa vuoden 2025 tilinpäätöksen
3. jättää vuoden 2025 tilinpäätöksen tilintarkastajan tarkastettavaksi ja saattaa tilinpäätöksen tarkastuslautakunnan valmistelun jälkeen edelleen yhtymävaltuuston käsiteltäväksi.

**Päätös** Yhtymähallitus  
Hyväksyttiin yksimielisesti.

---

Jatta Herranen (Teams), Teemu Kokko, Jere Mutanen, Antti Pietarinen ja Jaana Rajavuori olivat läsnä kokouksessa asian käsittelyn ja päätöksenteon ajan klo 14.17–15.51.

Sanna Rissanen saapui kokoukseen klo 14.31 asian käsittelyn aikana ennen päätöksen tekoa ja siirtyi kokouksen puheenjohtajaksi.

Maija Kuivalainen saapui kokoukseen Teamsilla klo 14.33 ja paikan päälle kokoustilaan klo 14.39 asian käsittelyn aikana ennen päätöksentekoa.

Kokoustauko klo 15.51-16.05.

---

### **Tarkastuslautakunta 17.04.2026 § 31**

3/02.06.01.01/2026

Yhtymähallitus on valmistellut tilinpäätöksen 2025 siihen liittyvine asiakirjoineen, allekirjoittanut tilinpäätöksen ja jättänyt tilinpäätöksen tilintarkastajalle tarkastettavaksi.

Tilintarkastajan on tilintarkastuskertomuksessaan esitettävä, onko tilinpäätös hyväksyttävä ja voidaanko toimielimen jäsenelle ja asianomaisen toimielimen tehtäväalueen viranhaltijalle (tilivelvollinen) myöntää vastuuvapaus.

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on valmistella tilintarkastuskertomukseen kuuluvat asiat.

Tarkastuslautakunta jättää tilintarkastuskertomuksen ja tilinpäätöksen yhtymävaltuuston käsiteltäväksi ja tekee esityksen siitä, voidaanko tilinpäätös hyväksyä ja tilivelvollisille myöntää vastuuvapaus.

Valmistelija tilintarkastaja Taina Törrönen

Lisätietoja tarkastuslautakunnan puheenjohtaja Aki Heikkilä

**Päätösehdotus** tarkastuslautakunnan puheenjohtaja  
Tarkastuslautakunta päättää

1. merkitä tiedoksi tilintarkastuskertomuksen vuodelta 2025,
2. saattaa tilintarkastuskertomuksen tiedoksi yhtymävaltuustolle ja
3. esittää yhtymävaltuustolle, että vuoden 2025 tilinpäätös hyväksytään ja kuntayhtymän hallintoa ja taloutta hoitaneille toimielinten jäsenille ja tehtäväalueiden johtaville viranhaltijoille myönnetään vastuuvapaus tilikaudelta 1.1.-31.12.2025.

## **Päätös**

Tarkastuslautakunta  
Hyväksyttiin yksimielisesti.